ПРОЕКТ № 2

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення сорок п’ятої сесії

міської ради VII скликання

квітня 2019 року №

**ПРОГРАМА**

**профілактики правопорушень  на території населених пунктів**

**Новгород-Сіверської міської ради на 2019-2020 роки**

**м. Новгород-Сіверський**

**2019 рік**

**Зміст Програми**

І. Паспорт Програми

ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма.

ІІІ. Визначення мети Програми

ІV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми.

V. Перелік завдань Програми та результативні показники.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми.

VIІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

|  |  |
| --- | --- |
| Додаток | 1. Заходи Програми профілактики правопорушень  на території населених пунктів Новгород-Сіверської міської ради на 2019-2020 роки. |
|  |  |
| Додаток | 2. Ресурсне забезпечення Програми профілактики правопорушень  на території населених пунктів Новгород-Сіверської міської ради на 2019-2020 роки. |

**І. ПАСПОРТ**

**Програми профілактики правопорушень  на території населених пунктів Новгород-Сіверської міської ради на 2019-2020 роки.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Закон України від 05лютого 2015 року  «Про пробацію»,  Закон України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР « Про місцеве самоврядування в Україні » |
| 3. | Розробник Програми | Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області |
| 4. | Відповідальний виконавець програми | Новгород-Сіверська міська рада, Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області |
| 5. | Учасники Програми | Відділ культури , туризму та з питань діяльності засобів масової інформації міської ради, відділ освіти, молоді та спорту міської ради, управління соціального захисту населення, сім’ї та праці міської ради, служба у справах дітей міської ради, Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області, Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2019-2020 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Міський бюджет |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  в тому числі коштів міського бюджету | 3 000 грн. (визначається окремим рішенням Новгород-Сіверської міської ради, виходячи з показників виконання/перевиконання бюджету міста на відповідний бюджетний рік) або наявності вільного залишку бюджетних коштів  3 000 грн. |

**П. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Стан правопорядку в місті впливає на його соціально-економічний розвиток. Забезпечення правопорядку здійснюється шляхом перевиховання засуджених осіб до покарань не пов’язаних з позбавленням волі та недопущення вчинення ними повторних злочинів, а також запровадження форм і методів профілактики правопорушень з метою усунення причин та запобігання виникненню умов, що сприяють їх вчиненню.

У 2018 році спостерігалося, в порівнянні з 2017 роком,  різке та інтенсивне збільшення кількості злочинів на території міста, які вчинили особи знаходячись на обліку пробації. Криміногенна ситуація залишається складною.

За січень-квітень 2018 року зареєстровано 34 тяжких та особливо тяжких кримінальних проваджень, що складає 21% від загальної кількості кримінальних проваджень.

У структурі злочинності домінуючу роль продовжують відігравати кримінальні правопорушення майнової спрямованості, особливо крадіжки, особами, які раніше засуджувались та знаходяться на обліку РС пробації. Так, за 4 місяці 2018 року на території міста Новгорода-Сіверського зареєстровано 59 крадіжки, повідомлено про підозру по 34 кримінальних справах, що становить 63 %. Із квартир скоєно 4 крадіжок, повідомлено про підозру по 2 провадженнях, що становить 50%.

За 2018 рік по обліку пройшло 68 засуджених осіб та 32 особи притягнуті до адміністративної відповідальності у вигляді громадських робіт.

Разом з тим, не зважаючи на вжиті правоохоронними органами заходи, а саме проведення комплексних відпрацювань міста, ряду оперативно-профілактичних операцій, стан правопорядку потребує покращення шляхом подальшої консолідації зусиль, як правоохоронних органів, так і органів державної влади та місцевого самоврядування на цьому напрямку.

Спільних зусиль потребують питання протидії незаконному обігу наркотиків, насамперед в підлітковому і молодіжному середовищі, торгівлі людьми, запобігання правопорушенням у сфері моральності, кримінальним злочинам з використанням інформаційних технологій тощо. Не зважаючи на те, що загальна кількість відкритих правопорушень зростає, ефективність упереджу вальних правоохоронних заходів не в повній мірі відповідає реальному рівню загроз розвитку кримінальної ситуації.

Соціальне значення проблеми, пов'язаної з профілактикою правопорушень, зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і виділення коштів з місцевого бюджету на виконання цієї Програми.

Ця Програма спрямована на забезпечення ефективності здійснення узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій, попередження вчинення злочинів та правопорушень молоддю та раніше засудженими особами.

З метою покращення профілактичної роботи, щодо запобігання вчинення повторних злочинів та адміністративних правопорушень особами, які перебувають на обліку Н-Сіверського РС пробації в Чернігівській області та забезпечено таким чином безпеки громадян, зменшення росту злочинності на території міста необхідно додатково фінансування.

Крім того, програмою визначені й інші напрямки, які потребують вжиття додаткових заходів зі сторони правоохоронців та органів влади.

       У реалізації заходів беруть участь Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області, Новгород-Сіверська міська рада та її виконавчі органи у межах їх компетенції.

**ІІІ. Визначення мети Програми**

**Метою Програми є:**

- усунення передумов для вчинення правопорушень і забезпечення на території міста Новгорода-Сіверського конституційних прав та свобод людини і громадянина на основі чітко визначених пріоритетів, поступового нарощування зусиль Новгород-Сіверського РС пробації в Чернігівській області, Новгород-Сіверської міської ради та її виконавчих органів та громадськості міста;

- удосконалення форм і методів організації профілактичної роботи щодо перевиховання засуджених осіб до альтернативних видів покарання на території міста Новгорода-Сіверського;

- створення умов для проведення ефективної правової та виховної роботи серед населення на території міста Новгорода-Сіверського, забезпечення її цілісності і різноманітності;

- активізація роботи волонтерських організацій в проведенні наглядової пробації у місті Новгороді-Сіверському;

- покращення профілактично роботи з протидії наркозлочинності, профілактики дитячої бездоглядності, злочинного впливу на неповнолітніх у молодіжному середовищі та в сім’ях на території міста Новгорода-Сіверського;

-  активізація роботи щодо профілактики рецидивної злочинності;

- підвищення координуючої ролі Новгород-Сіверської міської ради та її виконавчих органів в розв’язанні проблем попередження злочинності та її негативних наслідків на території громади міста шляхом приведення у відповідність до сучасних вимог публічної безпеки та правил благоустрою місць масового перебування людей.

**IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми**

Соціальне значимість проблеми, пов'язаної з профілактикою правопорушень, зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і залучення на реалізацію Програми ресурсів міського бюджету.

Програма спрямована на забезпечення ефективності здійснення узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Новгорода-Сіверського на відповідний бюджетний період та інших джерел, не заборонених законодавством шляхом надання субвенції державному бюджету для Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області. Обсяги фінансових ресурсів міського бюджету та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Реалізація заходів Програми передбачається на період з 01 червня 2019 року до 31 грудня 2020 року. Програма не є довгостроковою. Орієнтовні обсяги фінансування Програми визначаються в Додатках 1,2 до неї.

**V. Перелік завдань Програми та результативні показники**

Основними завданнями Програми є:

- запобігання (профілактика) вчиненню правопорушень, засудженими особами до альтернативних видів покарання у публічних місцях та на вулицях міста Новгорода-Сіверського;

- розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та запровадження їх у практику;

- запобігання правопорушенням та профілактика у молодіжно-підлітковому середовищі міста;

- запобігання поширенню наркозлочинності, пияцтва та алкоголізму;- захист життя, здоров’я,  честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань;

- запобігання вчиненню злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми, виявлення та притягнення до  кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

- удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

- забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема, захисту   від жорстокого поводження, експлуатації та насильства, профілактика дитячої безпритульності та бездоглядності;

- виконання інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм профілактики правопорушень;

- удосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності Новгород-Сіверський РС пробації та налагодження дієвого обміну інформаційними ресурсами з Новгород – Сіверською міською радою, зокрема з сектором  з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення і територій міської ради.

Виконання Програми дасть змогу:

- стабілізувати криміногенну ситуацію в місті Новгороді – Сіверському шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення;

- запобігти поширенню наркозлочинності, пияцтва та алкоголізму на території міста Новгорода-Сіверського;

- підвищити обізнаність населення щодо профілактичної роботи служби пробації та органів місцевого самоврядування

- активізувати діяльність місцевих органів виконавчої влади, пов'язану з профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залученням до цього процесу громадськості;

- створити систему профілактики правопорушень, спрямовану на соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі, посилення боротьби з алкоголізмом, злочинністю та бездоглядністю неповнолітніх (малолітніх) дітей, іншими антисоціальними явищами;

- підвищити рівень правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм;

- покращити аналітично-інформаційне забезпечення діяльності РС пробації та налагодити обмін інформаційними ресурсами про стан оперативної обстановки та криміногенної ситуації з Новгород – Сіверською міською радою.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної звітності, зокрема звіту про недопущення повторної злочинності серед засуджених осіб у тому числі, які характеризуватимуть динаміку розвитку криміногенної ситуації на території міста Новгорода-Сіверського та прийняття до відома Новгород-Сіверською міською радою відповідного щорічного звіту начальника Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області.

**VI. Напрями діяльності та заходи Програми**

***1. Запровадження у практику форм і методів профілактики правопорушень***

1.1 Систематичний аналіз стану оперативної обстановки та тенденцій розвитку криміногенної ситуації на території громади міста, в тому числі у молодіжно-підлітковому середовищі. З урахуванням факторів, що сприяють вчиненню адміністративних та кримінальних правопорушень розробка планів комплексних заходів, відпрацювань, проведення спільних з виконавчими органами міської ради, виконавчого комітету міської ради цільових профілактичних операцій, спрямованих на запобігання правопорушенням, в тому числі серед неповнолітніх. Планування ефективних заходів реагування на ускладнення оперативної обстановки на території міста Новгорода-Сіверського.

Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області,

служба у справах дітей міської ради

*2019-2020 роки*

1.2 Проведення спільних рейдів та відпрацювань спрямованих на забезпечення публічного порядку, правил благоустрою, запобігання правопорушенням серед дітей та молоді, профілактику дитячої безпритульності та бездоглядності.

Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області,

служба у справах дітей міської ради

*2019-2020 роки*

   1.3 Здійснення перевірок  підприємств та організацій,  які займаються

пасажирськими перевезеннями та автомобільним транспортом з метою перевірки відбування покарання особами, які засуджені до заборони керування транспортними засобами.

Новгород-Сіверський РС пробації Чернігівській області

*Протягом  року*

1.4 Профілактика та заходи по попередженню правопорушень, пов’язаних з торгівлею людьми.

Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області

*Протягом року*

***2. Удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі***

3.1 Сприяння особам, які звільняються з місць позбавлення волі, у видачі та оформленні документів, необхідних для вирішення соціальних питань; активізація роботи з надання такій категорії осіб допомоги в соціальній адаптації.

Управління соціального захисту населення, сім’ї та праці міської ради, Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області

*Протягом  року*

***3. Забезпечення захисту законних інтересів малолітніх та неповнолітніх дітей, зокрема, захисту від жорстокого поводження,***

***експлуатації та насильства***

   3.1 Організація та проведення спільних профілактичних заходів ("Діти вулиці", "Вокзал", "Підліток", "Канікули", "Літо", "Урок"), спрямованих на соціальний та правовий захист дітей, запобігання їх бездоглядності та безпритульності, профілактику правопорушень, влаштування безпритульних і бездоглядних дітей до закладів соціального захисту, вжиття заходів впливу до дітей, які вживають спиртні напої, наркотичні засоби або психотропні речовини.

Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області, служба у справах дітей міської ради, відділ освіти, молоді та спорту міської ради

*Протягом року*

3.2 Проведення комплексної роботи з установлення осіб неповнолітніх та  малолітніх, які поміщені до закладів тимчасового перебування та соціального захисту дітей  (дитяче відділення лікарні, центрів соціально-психологічної реабілітації), та розшуку їх батьків або осіб, що їх замінюють, з метою своєчасного повернення дітей в сім'ї, навчальні заклади.

Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області, відділ освіти, молоді та спорту міської ради

*Протягом  року*

3.3 Забезпечення соціального супроводу та контролю за поведінкою неповнолітніх, які звільнені від відбування покарання з випробуванням, засуджені до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, відбули покарання та звільнилися з місць позбавлення волі.

Новгород-Сіверський РС пробації

Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області,

служба у справах дітей міської ради, відділ освіти, молоді та спорту міської ради

*Протягом року*

3.4 Виявлення дорослих осіб, які втягують неповнолітніх (малолітніх)  в злочинну діяльність, наркоманію, пияцтво, заняття проституцією.

Новгород-Сіверський РС пробації

Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області *Протягом  року*

***4.  Протидія незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин  та прекурсорів, поширенню наркоманії, пияцтва та алкоголізму***

4.1 Проведення оперативно - профілактичних заходів в навчальних та розважальних закладах, інших місцях масового відпочинку громадян, а також місцях концентрації молоді, з метою запобігання розповсюдження наркотичних засобів та психотропних речовин.

Новгород-Сіверський РС пробації

Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області,  відділ освіти, молоді та спорту міської ради, служба у справах дітей міської ради *Протягом року*

4.2 Постійно проводити інформаційно-просвітницькі та культурно-мистецькі акції протидії поширенню наркоманії (книжкові, художні, фотографічні виставки, фестивалі, конкурси, концерти тощо).

Новгород-Сіверський РС пробації

відділ культури , туризму та з питань діяльності засобів масової інформації міської ради

*Протягом року*

4.3 Організація та проведення семінарів - тренінгів для учнів, вчителів, батьків з профілактики наркоманії та токсикоманії в учнівському середовищі, соціально-профілактичних заходів щодо запобігання соціально-небезпечним хворобам. Новгород-Сіверський РС пробації

Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області, відділ освіти, молоді та спорту міської ради

*Протягом року*

***5. Виконання інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм профілактики правопорушень***

5.1 Проведення інформаційно-пропагандистських кампаній, тематичних акцій, конкурсів з питань профілактики правопорушень, правового виховання громадян, роз'яснення актів законодавства.

Новгород-Сіверський РС пробації

Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області,

відділ освіти, молоді та спорту міської ради,

*Протягом року*

5.2 Збільшення обсягу соціальної реклами, спрямованої на профілактику правопорушень, висвітлення матеріалів із зазначеної тематики в засобах масової інформації, на сайті міської ради.

Новгород-Сіверський РС пробації

Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області, відділ культури, туризму та з питань діяльності засобів масової інформації міської ради

*Протягом року*

***7. Удосконалення форм і методів профілактики правопорушень та підвищення ефективності сектору пробації у сфері протидії злочинності***

7.1 Забезпечення за місцем проживання перевірки осіб, звільнених з місць позбавлення волі, а також засуджених до мір покарання без ізоляції від суспільства.

Новгород-Сіверський РС пробації

Новгород-Сіверський відділ поліції ГУНП в Чернігівській області *Протягом року*

**VIІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на виконавчий комітет Новгород-Сіверської міської ради, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради (відповідно до розподілу посадових обов’язків та функціональних повноважень), виконавчі органи міської ради відповідно до функціональних завдань та повноважень.

Співвиконавці Програми подають звіти один раз на рік (січень) до сектору з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення і територій Новгород-Сіверської міської ради для узагальнення.

Відповідальним за надання звідних матеріалів про хід виконання Програми є начальник Новгород-Сіверського РС пробації в Чернігівській області.

Контроль за виконанням заходів Програми покладається на постійну комісію з питань планування, бюджету та комунальної власності.

Секретар міської ради                                                       Ю. Лакоза

                                                                                               Додаток 1

до Програми профілактики правопорушень  на території населених пунктів Новгород-

Сіверської міської ради на 2019-2020 роки

(розділ IV)

**Перелік напрямів діяльності та заходів, передбачених Програмою**

**профілактики правопорушень  на території населених пунктів Новгород-Сіверської міської ради на 2019-2020 роки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Напрями діяльності  (пріоритетні завдання) | Найменування заходів | Строки вико  нання | Виконавці | Джерела  фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.) | | Очікувані  показники |
| 2019 рік | 2020 рік |  |
| 1.1.1  1.1.2 | Підвищення рівня роботи, спрямованої на попередження адміністративних та кримінальних правопорушень, забезпечення прав, свобод та інтересів людини і громадянина, профілактики вуличної злочинності на території міста Новгорода-Сіверського.  Запобігання вчиненню кримінальних правопорушень, пов'язаних з порушенням громадського порядку.  Налагодження спільної роботи щодо ресоціалізації осіб, звільнених з місць позбавлення волі. | Забезпечити придбання для Новгород-Сіверський РС пробації в Чернігівській області (м. Новгород-Сіверський, вул. Гімназична,10-а) канцелярського приладдя:  - поштових марок;  - паперу  Удосконалення інформаційно–аналітичного забезпечення профілактичної діяльності, підвищення ефективності роботи сектору пробації. | 2019-2020  роки  2019-2020  роки | Новгород-Сіверська міська рада, Новгород-Сіверський районний сектор філії ДУ «Центр пробації» в Чернігівській області  Новгород-Сіверська міська рада, Новгород-Сіверський районний сектор філії ДУ «Центр пробації» в Чернігівській області | Міська рада  Міська рада | **1.5**  1.0  0.5  **-** | **1.5**  1.0  0.5  **-** | - стабілізація криміногенної ситуації в місті шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення;  - запобігання поширення наркозлочинності, пияцтва та алкоголізму на території міста;  - підвищення профілактичного впливу з боку пробації;  - активізація діяльності місцевих органів виконавчої влади, пов'язана з профілактикою правопорушень, удосконалення механізмів координації роботи;  - створення системи профілактики правопорушень, спрямованої на соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі, посилення боротьби з алкоголізмом, злочинністю та бездоглядністю неповнолітніх (малолітніх) дітей, іншими антисоціальними явищами;  - підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм;  - покращення аналітично-інформаційного забезпечення діяльності відділу поліції та налагодити обмін інформаційними ресурсами про стан оперативної обстановки та криміногенної ситуації з міською радою. |
|  |  | **Всього** |  |  |  | **1.5** | **1.5** |  |

  Додаток 2

до Програми профілактики правопорушень

на території населених пунктів

Новгород-Сіверської міської ради

на 2019-2020 роки

(розділ IV)

**Ресурсне забезпечення Програми**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Обсяг  коштів, які пропонується залучити до виконання програми | Етапи виконання програми | | Усього витрат на виконання програми |
| 2 | 3 |  |
| 2019 рік | 2020 рік |
| Всього, тис.грн. | 1.5 | 1.5 | 3.0 |
| у т.ч. міський бюджет | 1.5 | 1.5 | 3.0 |